**«Год гражданской обороны в системе МЧС России: проводимые мероприятия по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в области гражданской обороны»**

2017 год в МЧС России объявлен Годом гражданской обороны с целью дальнейшего развития формирования единых подходов к организации и ведению гражданской обороны на территории Российской Федерации, повышения ее роли в обществе, а также в связи с 85-й годовщиной со дня образования гражданской обороны страны.

4 октября 1932 года Постановлением Совета Народных Комиссаров СССР было утверждено «Положение о противовоздушной обороне территории СССР». В 1961 году на базе местной противовоздушной обороны была создана гражданская оборона. В конце 1980-х годов принято решение о коренной перестройке ГО: на нее были возложены задачи защиты населения от последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также проведение спасательных и других неотложных работ по их ликвидации.

На сегодняшний день гражданская оборона России – это чётко организованная и отлаженная система, работающая в круглосуточном режиме реагирования на чрезвычайные происшествия. Природные и техногенные пожары, аварии на производстве, транспорте, объектах ЖКХ, стихийные бедствия – вот неполный список того, на что приходится реагировать силам гражданской обороны страны. Все эти усилия направлены, в первую очередь, на оказание помощи людям, обеспечение их безопасности, сохранение жизни и здоровья, культурных и материальных ценностей.

В настоящее время МЧС России целенаправленно внедряет новый формат повышения готовности ГО, в том числе, запланированы мероприятия по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в области гражданской обороны с учетом новых форм и методов работы:

- внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны;

- установление категорий риска и критериев отнесения к ним субъектов надзора в области гражданской обороны;

- распределение субъектов надзора в области гражданской обороны по категориям риска;

- формирование исчерпывающих реестров подконтрольных субъектов в области гражданской обороны;

- разработка и внедрение механизма оценки результативности и эффективности осуществления контрольно-надзорных функций в области гражданской обороны;

- формирование проверочных листов, применяемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий в области гражданской обороны;

- публикация (размещение) на официальных сайтах докладов по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению в области гражданской обороны;

- размещение на официальных сайтах перечня нормативных правовых актов и их текстов, содержащих обязательные требования и мероприятия в области гражданской обороны.

**Положения Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне"**

Статья 8. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны.

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны;

организуют подготовку населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

проводят подготовку населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

Статья 9. Полномочия организаций в области гражданской обороны.

1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

**Выдержки из Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

Статья 14. Вопросы местного значения городского, сельского поселения.

1. К вопросам местного значения городского поселения относятся:

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

23) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

24) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

3. К вопросам местного значения сельского поселения относятся:

9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

Статья 15. Вопросы местного значения муниципального района.

1. К вопросам местного значения муниципального района относятся:

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

21) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Статья 16. Вопросы местного значения городского округа

1. К вопросам местного значения городского округа относятся:

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

10) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;

28) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

29) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера размещен на официальном сайте Главного управления МЧС России по Орловской области в разделе «Надзорная деятельности и профилактическая работа»

В настоящее время государственному надзору в области гражданской обороны подлежат:территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;органы исполнительной власти Орловской области;органы местного самоуправления;организации, отнесенные к категории по гражданской обороне;организации, имеющиена балансе или эксплуатирующие объекты гражданской обороны.

Сотрудниками Главного управления МЧС России по Орловской области за 5 месяцев2017 года из запланированных 12 мероприятий по надзору на вышеуказанных объектах, проведено 9 плановых и 3 внеплановые проверки.

По итогам проведенных проверок руководителям объектов вручено 3 предписания об устранении выявленных недостатков.

В ходе проведения мероприятий по контролю выявлено нарушений обязательных требований в области гражданской обороны всего – 20 (по плановым проверкам – 4, по внеплановым проверкам – 16).

За выявленные нарушения составлено 4 протокола об административных правонарушениях, из них: на должностных лиц 1 протокол по ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ и 2 протокола по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, а также 1 протокол по ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ на юридическое лицо.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

1. Возложение полномочий на решение задач в области гражданской обороны осуществлять на работника (сотрудника), имеющего опыт работы в данной сфере или прошедшего необходимую подготовку. При этом необходимо наделить данное лицо не только обязанностями, но и определенными правами.

2. Ответственному лицу, в свою очередь, надлежит ознакомится с изменениями действующего законодательства в указанной сфере и на их основе:

- определить необходимость содержания как защитных сооружений гражданской обороны, так и средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля;

- так же, руководствуясь положениями действующего законодательства в указанной сфере, комиссионно (из числа руководителей хозяйствующего субъекта по направлениям деятельности) осуществить проверки: убежищ; средств индивидуальной защиты; приборов радиационной, химической разведки и контроля; условий их содержания и хранения; периодичность осмотров и поверок;

- по результатам проверки составить дефектные ведомости или просто перечень нарушений, который в последующем, возможно, станет основой для разработки плана устранения недостатков. Однако конечным результатом данной работы необходимо считать, прежде всего, реализацию данного плана, пусть и постепенную. Кроме того, грамотно организованная и проводимая данная работа будет положительно характеризовать субъект надзора в глазах надзорного органа.

3. С учетом плана комплектования учебных групп в соответствующих учебных заведениях, разработать план или регистр подготовки должностных лиц. При этом следует так же обратить внимание на период подготовки отдельных категорий должностных лиц, т.к. подготовка по некоторым из них предусматривает обучение с отрывом от производства.

4. Организациям, у которых СИЗ накоплены в достаточном объеме, обеспечить соблюдение условий хранения СИЗ в соответствии с требованиями руководящих документов и технической документацией заводов-изготовителей СИЗ и приборов радиационной, химической разведки и контроля.

5. Осуществлять планирование финансовых и материальных средств на выполнение мероприятий в области гражданской обороны.

**Административная ответственность**

Статьей 20.7.Кодекса Российской Федерации об административных правонарушенияхпредусмотрена административная ответственность:

за невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5000 до 10 000 рублей; на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей;

за невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий – наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 тысяч до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 тысяч рублей.